



משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

טופס פניה לוועדת מכרזים

1. פניה לוועדת המכרזים תעשה באמצעות טופס זה בלבד (אין למלא בכתב יד).
2. רק לאחר חתימת כל חברי הוועדה יהווה טופס זה אישור לביצוע התקשרות.
3. יובהר כי על מנת לממש אישור זה יש לפנות למחלקת הרכש להקמת התחייבות כספית (הסכם או הזמנת רכש). אין להפעיל את הספק ללא התחייבות כאמור!

פטור – תקנה 3 (29) - התקשרות עם ק"ט - ביטוח מפני אסונות טבע בחקלאות – עבור שנת 2022 – יישום תכנונית ביטוח חדשות + הרחבת תכניות הביטוח הקיימות			
יחידה פונה	מנהלת ההשקעות	תאריך פניה	מרץ 2022
סיווג הבקשה	[] מכרז (פומבי, סגור, מרכז)	[X] פטור ממכרז	[] אחר
שם ספק	ק"ט	מספר ספק (ח.פ., ע.מ., ע.ר. וכו')	520027848
שווי התקשרות (ש, ללא אופציה)	עד 100,000,000 ₪ כולל מע"מ באם חל	שווי אופציות (ש)	
משך	משך	מתאריך	עד תאריך
תקופת התקשרות (ללא אופציה)		20/3/2022	31/12/2022

היסטוריית ההתקשרות (ימולא על ידי היחידה הפונה במידה ורלוונטי)				
מתאריך	עד תאריך	שווי התקשרות	אופן התקשרות*	מועד אישור סופי
1/1/2019	31/12/2019	135 מלש"ח	פטור, 3(29)	4/11/2018
1/1/2020	31/12/2020	135 מלש"ח	פטור, 3(29)	2/9/2019
1/1/2021	31/12/2021	עד 173,640,000	פטור, 3(29)	15/9/2020
1/1/2022	31/12/2022	עד 145,640,000	פטור, 3(29)	14/10/2021

* אופן התקשרות: מכרז פומבי/סגור/מרכזי, שליפה ממאגר, פניה לקבלת הצעות, פטור ממכרז (יש לצרף פרוטוקול ועדת מכרזים ואישורים נוספים, ככל שהיו, וכן לציין תקנת פטור).

תיאור הבקשה (ימולא על ידי היחידה הפונה)	
1. בפני הוועדה בקשת היחידה לאשר לה את התקשרות עם חברת ק"ט, לצורך רכישת מרכיבים נוספים והרחבות לביטוח חקלאים מפני אסונות טבע (ביטוח רב סיכוני) וזאת על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"ם (ספק יחיד) לשנת 2022.	רקע (הצורך בהתקשרו ת)
2. כעולה מן ההיסטוריה מעלה, ביום 14.10.2021 אישרה ועדת המכרזים של משרד החקלאות את ההתקשרות בין הממשלה לק"ט בפטור במכרז על פי תקנה 3(29) לצורך רכישת ביטוח חקלאי מפני אסונות טבע וזאת בסכום כולל של עד 145.640 מיליון ₪.	
3. פטור זה עבר לאישור ועדת הפטור באוצר ואושר על ידם בהחלטה מיום 07.11.21 החלטות ועדת המכרזים וועדת הפטור באוצר, מצ"ב.	
4. משרד החקלאות מבקש כעת להרחיב את היקף ההתקשרות עם ק"ט בעוד 100 מיליון ₪ וזאת בשל קידום ויישום תכניות ביטוח חדשות וכן הרחבת תכניות הביטוח הקיימות, לפי המפורט : יישום תכניות ביטוח חדשות:	

דרך המכבים, ראשון-לציון ת.ד. 30 בית דגן, מיקוד 50200
טל' 03-9485405/8 – פקס 03-9485849



משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

<p>יישום מודל ביטוח כנגד נגיף הסגר :</p> <p>על פי התכנית להגברת התחרות בחקלאות (להלן: "התכנית"), תתבצע הפחתה הדרגתית של מכסים לכ- 140 קבוצות שונות של פריטי מכס בעיקר בתחום התוצרת הצמחית. בנוסף, התכנית מבקשת לשנות את מודל הדרישות הפיטוסניטריות מהמצב הקיים שבו "הכל אסור למעט מה שמוותר" למצב מתוכנן שבו ברירת המחדל "הכל מותר חוץ ממה שאסור" והכל כפוף לצירוף תעודות בריאות וקביעת מנגנוני בקרה לעצירת כניסה של מחלות ומזיקים. התרת שני חסמי הייבוא הנ"ל, צפוי להגדיל את כמות ייבוא התוצרת הצמחית, את סוגי התוצרת ואת מקורות התוצרת. כנגזרת מכך, החשיפה לכניסה של מחלות ומזיקים צפויה לגדול ועל כן, לפי סעיף 5 להחלטת הממשלה מספר 213 מיום 01.08.2021, נקבע כי עד לכניסת התקנות ליישום הרפורמה לתוקף, יפעלו משרד האוצר ומשרד החקלאות ופיתוח הכפר כך שתבוצענה ההתאמות הנדרשות להרחבת הכיסוי הביטוחי והשתתפות המדינה בביטוח נזקים לחקלאות בגין כניסת מזיקים ונגעים. ההתאמות הנדרשות כאמור תבוצענה ככל שההרחבה נובעת משינוי התקנות האמור לעיל, וזאת באמצעות קב"ט. היקף ההתקשרות המבוקש ליישום תכנית זו עומד על 50 מיליון ₪.</p>	<p>(א)</p>
<p>יישום מודל ביטוח כנגד נזקי שפעת העופות בענף הלול:</p> <p>מחלת שפעת העופות (H5N1) נכללת ברשימת המחלות בפקודת בעלי חיים. שפעת העופות עשויה לפגוע בבריאותם של בני אדם ומכאן קיים אינטרס לשמור על בריאות הציבור, מלבד הנזקים הכלכליים שהיא גורמת למגדלים ולבעלי החיים. בהתאם לפקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה - 1985 (להלן: "הפקודה"), מגדלים שנפגעו כתוצאה מהוצאת צו השמדת בעלי חיים עקב התפרצות מחלות, זכאים לפיצויים על שווים הכלכלי של בעלי החיים שהומתו. המטרה בהוראה זו היא לעזור למגדלים להשתקם כלכלית וכן לספק להם תמריץ כלכלי לגלות לרשויות את קיום המחלה, סמוך ככל האפשר למועד גילוייה, ובכך לסייע במיגור המחלה בעודה באיבה ולצמצם את הסיכונים הכלכליים והתברואתיים הכרוכים בהתפרצותה. תשלום פיצויים מקופת המדינה (מתוקף הפקודה) נתגלו כלא יעילים ועל כן, כמדיניות, משרד החקלאות פועל "להוציא" מהפקודה מחלות, שאפשר לנהל את הסיכונים בגינם באמצעות מנגנון ביטוחי ולשלם פיצויים באמצעות מודל ביטוח, אשר מגלם יעילות ויתרונות רבים הן למגדלים והן למדינה. יתרונות אלו נתגלו כמוכחים לאור הניסיון הביטוחי שנצבר מיישום מודלים דומים כנגד מחלת הניוקאסל והסלמונלה בלול וכן מודל ביטוח כנגד מחלת הברוצלה בענף הרפת. היקף ההתקשרות המבוקש ליישום תכנית זו עומד על 17 מיליון ₪.</p>	<p>(ב)</p>
<p>חשוב לציין, כי ביחס לשתי התכניות הנ"ל, התכניות נמצאות בשלבי הקמה, כך שאין וודאות מוחלטת כי התכניות תיושמה, הלכה למעשה, במהלך שנת 2022. הבקשה להרחבת התקשרות המבוקשת נועדה לאפשר למשרד החקלאות גמישות ליישום מידי ומזורז של התכניות, עוד במהלך שנת 2022, ככל ותכניות הביטוח יבשילו לכדי יישום, לרבות אישור תקציב מתאים למימון.</p>	
<p>2. הרחבת תכניות הביטוח הקיימות:</p> <p>התחזיות למכירות פוליסות הביטוח בשנת 2022 עודכנו ועולה כי השתתפות הממשלה למימון התכניות הקיימות תסתכם ב- 178.64 מיליון ₪, בעוד הפטור ניתן על סכום של 145.64 מיליון ₪. כלומר, קיים צורך להרחיב את היקף ההתקשרות בהיקף של 33 מיליון ₪ (בעיקר לתכניות בביטוח הרב- סיכוני). להלן הסיבות העיקריות המסבירות את מקור תוספת ההרחבה בהתקשרות:</p> <p>א. גידול בביקוש לתכניות הביטוח הרב- סיכוני (בולט במיוחד בענפי הצומח);</p> <p>ב. חידוש פוליסת ביטוח הזיתים (ביטוח דו-שנתי);</p>	



משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

<p>ג. ייקור הפרמיה לצורך השגת איזון אקטוארי בפוליסות, שנכנסו לגירעון אקטוארי, וזאת לאור הגידול בשכיחות ובחומרת התביעות באסונות טבע בשנים האחרונות; עדכון רמת הכיסוי (סכום האחריות המבוטח) בחלק מפוליסות הביטוח; ה. מימון עתודה אקטוארית בפילוט לביטוח אינדקס בעמק בית נטופה בהיקף 0.80 מיליון ₪ בשנה. הפילוט הושק ללא עתודה אקטוארית ועם קצב גביית פרמיה נמוך במיוחד. במטרה לצבור עתודה חיובית, משרד החקלאות מתכנן לממן את התכנית באופן מוגבר. קרי, ישתתף במימון הפרמיה וכן ישתתף במימון בניית עתודה אקטוארית חיובית;</p>																																												
<p>הטבלה שלהלן מסכמת לשם נוחות, את היקף ההתקשרות המאושר בהשוואה להיקף ההתקשרות המבוקש, כולל היקף ההרחבה הדרוש:</p>																																												
<table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">מסלול ביטוח</th> <th colspan="3">אחוז השתתפות הממשלה במימון הפרמיה לחקלאי</th> </tr> <tr> <th>היקף התקשרות מאושר</th> <th>היקף התקשרות מבוקש</th> <th>תוספת נדרשת להרחבת ההתקשרות</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>ביטוח אסונות טבע (ביטוח רב-סיכונים)</td> <td>122</td> <td>154.2</td> <td>32.2</td> </tr> <tr> <td>ביטוח כנגד נגעי הסגר (הגברת התחחת בחקלאות)</td> <td>-</td> <td>50</td> <td>50</td> </tr> <tr> <td>ביטוח כנגד שפעת העופות</td> <td>-</td> <td>17</td> <td>17</td> </tr> <tr> <td>ביטוח מחלת המקאסל</td> <td>16.00</td> <td>16</td> <td>0</td> </tr> <tr> <td>ביטוח מחלת הסלמנלה</td> <td>4.20</td> <td>4.2</td> <td>0</td> </tr> <tr> <td>ביטוח מחלת הבחצ'זיס</td> <td>2.64</td> <td>2.64</td> <td>0</td> </tr> <tr> <td>ביטוח אינדקס- פילוט עמק בית נטופה (סכסוד פרמיה)</td> <td>0.80</td> <td>0.8</td> <td>0</td> </tr> <tr> <td>ביטוח אינדקס- פילוט עמק בית נטופה (מימון עתודה אקטוארית)</td> <td>-</td> <td>0.8</td> <td>0.8</td> </tr> <tr> <td>סה"כ</td> <td>145.64</td> <td>245.64</td> <td>100.00</td> </tr> </tbody> </table>	מסלול ביטוח	אחוז השתתפות הממשלה במימון הפרמיה לחקלאי			היקף התקשרות מאושר	היקף התקשרות מבוקש	תוספת נדרשת להרחבת ההתקשרות	ביטוח אסונות טבע (ביטוח רב-סיכונים)	122	154.2	32.2	ביטוח כנגד נגעי הסגר (הגברת התחחת בחקלאות)	-	50	50	ביטוח כנגד שפעת העופות	-	17	17	ביטוח מחלת המקאסל	16.00	16	0	ביטוח מחלת הסלמנלה	4.20	4.2	0	ביטוח מחלת הבחצ'זיס	2.64	2.64	0	ביטוח אינדקס- פילוט עמק בית נטופה (סכסוד פרמיה)	0.80	0.8	0	ביטוח אינדקס- פילוט עמק בית נטופה (מימון עתודה אקטוארית)	-	0.8	0.8	סה"כ	145.64	245.64	100.00	
מסלול ביטוח		אחוז השתתפות הממשלה במימון הפרמיה לחקלאי																																										
	היקף התקשרות מאושר	היקף התקשרות מבוקש	תוספת נדרשת להרחבת ההתקשרות																																									
ביטוח אסונות טבע (ביטוח רב-סיכונים)	122	154.2	32.2																																									
ביטוח כנגד נגעי הסגר (הגברת התחחת בחקלאות)	-	50	50																																									
ביטוח כנגד שפעת העופות	-	17	17																																									
ביטוח מחלת המקאסל	16.00	16	0																																									
ביטוח מחלת הסלמנלה	4.20	4.2	0																																									
ביטוח מחלת הבחצ'זיס	2.64	2.64	0																																									
ביטוח אינדקס- פילוט עמק בית נטופה (סכסוד פרמיה)	0.80	0.8	0																																									
ביטוח אינדקס- פילוט עמק בית נטופה (מימון עתודה אקטוארית)	-	0.8	0.8																																									
סה"כ	145.64	245.64	100.00																																									
<p>תקנה 3 (29) לתח"ם.</p>	<p>עילת הפטור (במידה ורלוונטי)</p>																																											
<p align="center">דיון מיום 20/3/2022 (ימולא על ידי ועדת המכרזים)</p>																																												
<p>ד"ר מועמר חאג' יחיא – באמצעות תוכנת "זום"</p>	<p>הופיעו בפני הוועדה</p>																																											
<p>א. כעולה מחוות דעתו של צביקה כהן המצ"ב בתחום פוליסות נזקי טבע הפתוח לכלל חברות ביטוח המורשות לעסוק בנושא, הקנ"ט מהווה כ- 95% מהשוק. בביטוח אסון טבע, קנ"ט הנה המבטחת הבלעדית בישראל. עובדה זו משקפת את המורכבות וייחודיות של תחום ביטוח ענף החקלאות כנגד נזקי ואסונות טבע. מדי שנה, טרם ההתקשרות עם קנ"ט בפטור ממכרז, משרד החקלאות מפרסם להערות הציבור את כוונתו להתקשר עם קנ"ט בפטור ממכרז. נכון להיום, לא נתקבלו על כל הערות או השגות. יותר מזה, לא היה כל ניסיון של חברות ביטוח בשוק המקומי או מחו"ל להיכנס לשוק ביטוח אסונות טבע.</p> <p>ב. לאורך השנים, פיתחה קנ"ט מומחיות ייחודית בתחום ביטוחי אסונות הטבע בחקלאות והתמקצה הן בתחום פיתוח מוצרי הביטוח (פוליסות), הן בתחום ניהול תביעות (לרבות הקמת מערך הערכת נזקים) והן בתחום מערך השייט.</p> <p>ג. ריכוז הביטוח על גורם יחיד, כפי שנעשה עד כה, מביא לניהול סיכונים בצורה מושכלת יותר ובפיזור סיכונים בין כל ענפי החקלאות, בין אזורי הארץ ולאורך תקופות זמן ארוכות.</p> <p>ד. יעילות וחסכון: ניהול התכנית לאסונות טבע על ידי קנ"ט הוכיחה שזו הדרך הכי יעילה וחסכונית. קנ"ט הנה חברה ממשלתית שאינה פועלת למטרות של השאת רווחים. העודפים נצברים בקרן ייעודית ומשמשת אך ורק לצורך תשלום פיצויים לחקלאים באירועים קטסטרופליים. יותר מזה, הפרמיה מתומחרת בצורה כזו שאינה מגלמת</p>	<p>עיקרי הדיון ונימוקים להחלטה</p>																																											



משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

רווחים לחברת הביטוח והוצאות התפעול של החברה מבוקרים על ידי המדינה גם מכוח ההסכם באסונות טבע.	
ה. יוער כי אף שקב"ט הוכרזה כזרוע ביצוע של הממשלה, עדיין לא השתכללו התנאים להפעלתה כזו על יסוד תנאי תקנה 33. עקרונות הסכם המסגרת גובשו, והם ממתנינים לאישור ועדת שרים. אנו מקווים כי ההתקשרות בשנה הבאה (2023) תעשה כבר באמצעות שימוש בתקנת הפטור הייעודית.	
ו. נציג היחידה המקצועית ד"ר מועמר חאג' יחיא שהופיע בפנינו היו הסביר כי בחלק מן הפוליסות חלה התייקרות אל מול שנים קודמות וזאת ממגוון סיבות כמפורט מעלה (ריבוי תביעות, הערכת סיכונים מחודש של קב"ט, וכו'). בכל מקרה יובהר כי אחוז השתתפות המדינה נשאר קבוע לאורך השנים האחרונות ויפה גם ביחס לבקשה זו – 80%.	

החלטת הוועדה מיום 20/3/2022 (ימולא על ידי ועדת המכרזים)					
20/3/2022	תאריך	[] דיון נוסף	[] דחיה	[X] אישור	החלטה
					א. נתונים אלה בתוספת המפורט במסמכים המצ"ב מעמיד את קב"ט כ"ספק יחיד" מובהק בנסיבות העניין. לאור האמור מאשרת ועדת המכרזים את ההתקשרות עם קב"ט על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"מ.
					ב. יובהר כי אף שמדובר ברכישת מרכיבים נוספים לביטוח קיים רואה הוועדה את סיווג הבקשה כמתאים יותר לניתוב תחת גדר תקנת "ספק יחיד" עצמאית חלף "התקשרות המשך". יובהר כי כך או כך, ממילא טעונה בקשה זו את אישור ועדת הפטור באוצר.
					ג. ההוצאה תהיה על פי הביצוע בפועל ובכל מקרה לא יותר מהתקרה שהוגדרה בס"ק א' מעלה.
					ד. שווי ההתקשרות השנתי הנו עד 100,000,000 ש"ח וזאת בהתאם לפירוט שבטבלה מעלה.
					ה.
5%	שיעור ערבות	[X] תקבע הוראת קיזוז בהסכם ההתקשרות	[] רגילה	[] ללא	ערבות ביצוע
כן	גדרש הסכם	[] מיוחד	[] רגיל	[X] ללא	ביטוח
נספח פירוט פוליסות אסונות טבע – צירוף המסמך הנו תנאי לאישור הבקשה	אחר	[X] ו. פטור באוצר	[] ו. פטור משרדית	[] ללא	אישור נוסף
				כן	חובת פרסום במערכת נעמ"ה

אשר בדוא"ל
16/5/2022

דיקלה רייזנר
אלקיים
ס/חשב

אשר בדוא"ל
16/5/2022

תומר ספיר, ער"ד
נציג היועמ"ש

אשר בדוא"ל
16/5/2022

אוהד דיגמי
מ/מ י"ר הוועדה